

УДК 31

УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В РОССИИ: ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Т. М. Бормотова

*Кандидат социологических наук, доцент,
e-mail: tbormotova.68@mail.ru,
Российский государственный социальный
университет,
г. Москва, Россия*

MANAGEMENT OF MIGRATION PROCESSES IN RUSSIA: THE ISSUES OF IMPROVING

T. M. Bormotova

*Candidate of Sociological Sciences,
assistant professor,
e-mail: tbormotova.68@mail.ru,
Russian State Social University,
Moscow, Russia*

Abstract. The article deals with the issues of improving the management of migration processes, which continue to be among the priorities of the state policy of the Russian Federation and are in the sphere of close attention of the political leadership of the country.

Keywords: migration; management; public authorities; regulation of migration processes; management system.

Вопросы управления миграционными процессами продолжают оставаться в числе приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации и находятся в сфере пристального внимания политического руководства страны.

И это не случайно. Только в 2016 году на территорию России въехало свыше 17 млн. человек. Почти три четверти от количества въехавших составляют граждане СНГ. Более 12 % въехавших – граждане других государств, в том числе и Европейского Союза.

Сегодня на российской территории находится 9,8 млн. иностранных граждан, из них 23 % составляют граждане Узбекистана; 13,3 % – Украины; 10,2 % – Таджикистана. 4,2 млн. из них пребывают с различными целями, не связанными с осу-

ществлением трудовой деятельности. 1,5 млн. законно работают на основании разрешения на работу или патента.

С 2011 года в стране предпринимались интенсивные меры по укреплению миграционной безопасности. Так, во исполнение Указа Президента от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» была утверждена Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года. Принят Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 186 «О внесении изменений в Федеральный закон о беженцах» и статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ведется работа по переселению соотечественников.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» был внесен в Государственную Думу, а впоследствии принят проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение», предусматривающего возможность административного ареста с административным выдворением за пределы территории Российской Федерации за повторное совершение административного правонарушения в сфере миграции.

Органами государственной власти была проделана большая работа по подготовке законопроектов о внесении изменений в уголовный кодекс, уголовно-процессуальный кодекс, кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в Федеральные законы о порядке выезда и въезда в Российскую Федерацию.

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года деятельность органов государственной власти по управлению миграционными процессами была направлена на решение следующих основных задач:

- создание эффективных механизмов для удовлетворения потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и рынка труда;
- участие в решении социально-экономических, национальных проблем возможных при привлечении иностранной рабочей силы;
- усиление контроля за нелегальной миграцией с целью ее локализации и минимизации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» функции по выработке и реализации государственной политики, а также нормативному правовому регулированию в сфере миграции были переданы МВД России.

Так, сегодня определены основные направления государственной миграционной политики, а также требования российского миграционного законодательства и ответственность за его нарушения. К ним, в частности, отнесены: Прием в гражданство Российской Федерации. Переселение в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Предоставление убежища в Российской Федерации. Выдача разрешений на временное проживание в Российской Федерации. Трудовая деятельность в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в порядке, не требующем получения визы, на основании патента.

При этом управление миграционными процессами продолжает оставаться одной из наиболее проблемных областей общественно-государственной деятельности.

Так, достаточно сложной является вопрос об упрощении получения гражданства Российской Федерации для носителей русского языка. Обсуждаются вопросы амнистии для трудовых мигрантов. Дискуссионными и малоэффективными показали себя эксперименты с введением экзамена по русскому языку для трудовых мигрантов.

Существуют существенные проблемы и в правоприменительной практике. В стране по-прежнему негативное воздействие на миграционную ситуацию продолжают оказывать неравномерное социально-экономическое развитие регионов, а соответственно, и территориальное распределение производительных сил, дезинтеграционные процессы на рынке труда, высокий уровень межрегиональной структурной безработицы, устойчивое сокращение численности населения.

В современной миграционной политике продолжают наблюдаться такие явления, как фрагментарность, ресурсная необеспеченность, недостаточное научное представление о сути миграционных процессов, их природе, региональной специфике, превалирование количественного подхода над качественным.

Опыт европейских стран, где вопросы регулирования миграции сегодня обострились как никогда, показывает потребность в формировании долгосрочной стратегии обеспечения миграционной безопасности.

В данном случае очевидна необходимость в реализации системного подхода в области обеспечения миграционной безопасности, значимость которой на фоне усиления демографических проблем, увеличения дефицита трудовых ресурсов будет только возрастать.

Ряд специалистов вполне правомерно утверждают о необходимости выстраивать такую стратегию по отношению к трем категориям граждан: по отношению к тем, кто пребывает на территории Российской Федерации краткосрочно. Здесь в обеспечении миграционной безопасности доминируют экономические интересы страны; по отношению к потенциальным соискателям гражданства Российской Федерации; по отношению к родственникам зарубежным диаспорам.

В этой связи вполне правомерен вопрос о возможности и способности в рамках созданной организационной модели, где основные функции обеспечения миграционной безопасности сосредоточены в МВД России, обеспечить комплексный и системный подходы в данной сфере.

Библиографический список

1. Бормотова Т. М. Факторы, актуализирующие взаимодействие различных систем в организации миграционной политики // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2016. – № 8. – С. 41–45.
2. Бормотова Т. М. Влияние массового неконтролируемого переселения иностранных граждан в Россию на рост экономической и социальной напряженности // В сборнике: Россия в системе современной социальной реальности. Материалы выступлений участников V Всероссийского социологического конгресса: сборник. Ответственные редакторы-составители: Д. К. Танатова, Т. Н. Юдина. 2017.
3. Юдина Т. Н., Бондалетов В. В., Мазаев Ю. Н., Бормотова Т. М., Долгорукова И. В. Общественная оценка деятельности полиции // Социологические исследования. – 2017. – № 4. – С. 52–59.
4. Бормотова Т. М. Регулирование миграционных процессов в системе управления Российской Федерации: новые модели // Социальная политика и социология. – 2017. – Т. 16. – № 4 (123). – С. 59–67.

Bibliograficheskij spisok

1. Bormotova T. M. Faktory, aktualiziruyushhie vzaimodejstvie razlichnyx sistem v organizacii migracionnoj politiki // Sborniki konferencij NICz Sociosfera. – 2016. – № 8. – S. 41–45.
2. Bormotova T. M. Vliyanie massovogo nekontroliruemogo pereseleniya inostrannyx grazhdan v Rossiju na rost ekonomicheskoj i social'noj napryazhennosti // V sbornike: Rossiya v sisteme sovremennoj social'noj real'nosti Materialy vy'stupenij uchastnikov V Vserossijskogo sociologicheskogo kongressa: sbornik. Otvetstvenny'e redaktory`-sostaviteli: D. K. Tanatova, T. N. Yudina. 2017.
3. Yudina T. N., Bondaletov V. V., Mazaev Yu. N., Bormotova T. M., Dolgorukova I. V. Obshhestvennaya ocenka deyatelnosti policii // Sociologicheskie issledovaniya. – 2017. – № 4. – S. 52–59.
4. Bormotova T. M. Regulirovanie migracionnyx processov v sisteme upravleniya Rossijskoj Federacii: novye modeli // Social'naya politika i sociologiya. – 2017. – T. 16. – № 4 (123). – S. 59–67.

© Бормотова Т. М., 2018.